

DECYZJA Nr⁸⁹ /GKRiOŚ/2024

Prezydenta Miasta Knurów
z dnia 10.09.2024 r.

DE 1 DZ
B.09.2024.



Na podstawie:

- art. 6ka ust. 3 w związku z art. 6k ust. 3 art. 6q ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399), dalej: "u.c.p.g",
- art. 21 §1 pkt 2, art. 207 § 1 i art. 210 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383 z późn. zm.), dalej: "O.p.",
- § 1 Uchwały Nr VII/72/15 Rady Miasta Knurów z dnia 15 kwietnia 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2015 r. poz. 2413),
- § 1 ust. 4 Uchwały Nr LXVI/808/2023 Rady Miasta Knurów z dnia 11 stycznia 2023 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2023 r. poz. 487), w wyniku postępowania wszczętego z urzędu w dniu 15.07.2024 r. Postanowieniem Nr 13/GKRiOŚ/2024 z dnia 10.07.2024 r. oraz rozszerzonego Postanowieniem Nr 27/GKRiOŚ/2024 z dnia 07.08.2024 r.

określam

Lokatorsko-Własnościowej Spółdzielni Mieszkaniowej w Knurowie z siedzibą przy ul. Jana III Sobieskiego 6 w Knurowie wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za:

- miesiąc kwiecień 2024 r. w wysokości 419 154,40 zł (słownie: czterysta dziewiętnaście tysięcy sto pięćdziesiąt cztery złote 40/100)
- miesiąc maj 2024 r. w wysokości 406 480,80 zł (słownie: czterysta sześć tysięcy czterysta osiemdziesiąt złotych 80/100)
- miesiąc czerwiec 2024 r. w wysokości 413 102,40 zł (słownie: czterysta trzynaście tysięcy sto dwa złote 40/100).

UZASADNIENIE

Zgodnie z treścią art. 6c ust. 1 u.c.p.g., gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Przepisami tymi zostały objęte nieruchomości zamieszkałe w Knurowie przy ulicach: Szttygarskiej 1, 3, 5, 6, Pocztovej 2, 10, 12, Spółdzielczej 6C i Mieszka I 9.

Art. 5 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. stanowi, że właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1. Obowiązek selektywnej zbiórki odpadów komunalnych jest obowiązkiem o charakterze powszechnym, gdyż ciąży na wszystkich właścicielach nieruchomości, na których te odpady powstały. W Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Knurów ustalonym przez Radę Miasta Knurów Uchwałą Nr XXXIII/412/2020 z dnia 16 grudnia 2020 r. (t.j. Dz. Urz. Woj. Śl. z dnia 22 grudnia 2022 r. poz. 8706) wskazane zostały w §3 ust. 1 rodzaje odpadów, które podlegają selektywnej zbiórce odpadów m.in. papier, szkło, tworzywa sztuczne i metale, odpady biodegradowalne, jak również

odpady budowlane i rozbiórkowe. W zależności od rodzaju odpadów i formy zabudowy, ustalono sposoby selektywnego zbierania odpadów komunalnych: u „źródła” – bezpośrednio na terenie nieruchomości, w miejscu wytworzenia, w PSZOK i na terenach przeznaczonych do użytku publicznego. Ponadto w §3 ust. 3 określone są warunki po spełnieniu których uznaje się, że odpady są zbierane selektywnie tj.: w zebranych przez właściciela nieruchomości odpadach komunalnych w pojemnikach lub workach przeznaczonych do selektywnej zbiórki umieszczone zostały wyłącznie te odpady, na które jest przeznaczony odpowiednio oznaczony pojemnik lub worek oraz w pojemniku lub worku przeznaczonym na odpady niesegregowane (zmieszane) nie znajdują się odpady podlegające selektywnej zbiórce.

Przepis art. 6ka u.c.p.g. określa konsekwencje prawne naruszenia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zgodnie z ust. 1 art. 6ka u.c.p.g. w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz właściciela nieruchomości. Według ust. 2 art. 6ka u.c.p.g. wójt, burmistrz lub prezydent miasta na podstawie powiadomienia, o którym mowa w ust. 1, wszczyna postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Stosownie zaś do ust. 3 art. 6ka u.c.p.g. wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiąc lub miesiące, a w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6j ust. 3b, za rok, w których nie dopełniono obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, stosując wysokość stawki opłaty podwyższonej, o której mowa w art. 6k ust. 3.

Art. 6h u.c.p.g., jako podmiot zobowiązany do ponoszenia opłaty (również podwyższonej) za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wskazuje właściciela nieruchomości. Jednocześnie ust. 3 art. 2 u.c.p.g. stanowi, że jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną własność lokalu, obowiązki właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają spółdzielnię mieszkaniową. W konsekwencji, decyzja określająca wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w podwyższonej wysokości powinna zostać wydana wobec spółdzielni mieszkaniowej niezależnie od tego, że tylko część mieszkańców naruszyła obowiązek selektywnego zbierania odpadów.

Art. 6q ust. 1 u.c.p.g. stanowi, że w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy O.p., z tym, że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Ze zgromadzonego materiału wynika, że podmiot odbierający odpady tj. PreZero Recycling Południe Sp. z o.o. dalej "PreZero" lub "Spółka", sporządził w dniu 29.04.2024 r. protokoły o braku segregacji w punktach zbierania odpadów przeznaczonych dla mieszkańców ul. Sztygarskiej 1 i Pocztovej 12. Zgłoszenia dotyczyły pojemników BIO, w których zostały przez mieszkańców umieszczone odpady zmieszane w workach. Na powyższych pojemnikach pracownicy odbierający odpady umieścili naklejki informujące o niedopełnieniu obowiązku segregacji. Sporządzone na tę okoliczność protokoły oraz dokumentacja zdjęciowa zostały przesłane do UM Knurów oraz za pośrednictwem poczty elektronicznej do właściciela nieruchomości tj. Lokatorsko-Własnościowej Spółdzielni Mieszkaniowej dalej "LWSM" lub "Spółdzielnia". W dniu 06.05.2024 r. w czasie odbioru odpadów z punktu przeznaczonego dla mieszkańców ul. Pocztovej 2 i Spółdzielczej 6 pracownicy PreZero stwierdzili niedopełnienie obowiązku segregacji poprzez umieszczenie w pojemniku niebieskim, służącym gromadzeniu papieru, odpadów zmieszanych w workach. Ustalono, że z miejsca gromadzenia odpadów korzystają mieszkańcy ul. Pocztovej 2 oraz mieszkańcy tylko ul. Spółdzielczej 6C. Odpady z pojemnika niebieskiego zostały odebrane

jako zmieszane, po wcześniejszym naklejeniu na pojemniku naklejki informującej o braku segregacji, a następnie sporządzony na tę okoliczność protokół przekazano do Prezydenta Urzędu Miasta Knurów i do LWSM. Powyższa sytuacja na ww. nieruchomościach powtórzyła się w dniu 17.06.2024 r. Odpady zmieszane umieszczone w pojemniku niebieskim, po oznakowaniu pojemnika odpowiednią naklejką, zostały odebrane przez Spółkę jako zmieszane, a sporządzony protokół ponownie przekazano do UM Knurów i Spółdzielni. Ponadto w dniu 17.06.2024 r. pracownicy PreZero przy odbiorze odpadów stwierdzili brak segregacji w zatoczce śmietnikowej przy ul. Mieszka I 9. W tym przypadku w pojemniku koloru czarnego zostały umieszczone odpady poremontowe tj. panele. Należy podkreślić, że odpady poremontowe i rozbiórkowe podlegają obowiązkowi segregacji na podstawie §3 pkt 1 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Knurów ustalonym przez Radę Miasta Knurów Uchwałą Nr XXXIII/412/2020 z dnia 16 grudnia 2020 r. (t.j. Dz. Urz. Woj. Śl. z dnia 22 grudnia 2022 r. poz. 8706), a ponadto w oparciu o §16 odpady te właściciel nieruchomości zbiera w zamówionym pojemniku lub big-bagu, którego transport zleca podmiotowi uprawnionemu do świadczenia usług w tym zakresie lub samodzielnie dostarcza do PSZOK.

Na etapie gromadzenia materiału dowodowego adresy nieruchomości, których mieszkańcy korzystają z przedmiotowych miejsc zbierania odpadów ustalono na podstawie protokołów przekazanych przez firmę odbierającą odpady.

Mając na uwadze dyspozycję art. 6ka ust. 2 u.c.p.g. oraz zebrane materiały postanowieniem Nr 13/GKRiOŚ/2024 Prezydenta Miasta Knurów z dnia 10.07.2027 r. wszczęto z urzędu postępowanie wobec Lokatorsko-Własnościowej Spółdzielni Mieszkaniowej z siedzibą w Knurowie przy ul. Jana III Sobieskiego 6, w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dotyczącej nieruchomości położonych w Knurowie przy ulicach: Sztygarskiej 1, Pocztowej 12, Pocztowej 2, Spółdzielczej 6C i Mieszka I 9. W związku z łącznym wykazywaniem w deklaracji ilości mieszkańców nieruchomości położonej przy ul. Spółdzielczej 6, pismem z dnia 11.07.2024 r. Prezydent Miasta Knurów wezwał Spółdzielnię do udzielenia informacji w zakresie liczby osób zamieszkujących nieruchomość przy ul. Spółdzielczej 6C w miesiącach maju i czerwcu 2024 r. Wnioskowane dane zostały przekazane w piśmie o nr PW/1413/24 z dnia 16.07.2024 r.

W toku postępowania (po analizie pisma LWSM z dnia 05.06.2024 r. dotyczącego inwentaryzacji pojemników na odpady w placzkach gospodarczych) powstała wątpliwość, czy z objętych postępowaniem lokalizacji, korzystają także mieszkańcy innych nieruchomości. W związku z powyższym w dniu 22 lipca br. przeprowadzono kontrolę placzków gospodarczych objętych dotychczasowym postępowaniem. Pismem z dnia 22.07.2024 r. wezwano Spółdzielnię do przesłania wykazu wszystkich nieruchomości korzystających z placzków przy ul. Sztygarskiej 1, Pocztowej 12, Pocztowej 2, Spółdzielczej 6C i Mieszka I 9. Ponadto w dniu 24.07.2024 r. organ zwrócił się do firmy PreZero o poprawienie protokołów poprzez wykazanie zgodnie ze stanem rzeczywistym (z opisem tabliczek na placzkach gospodarczych) nieruchomości korzystających z placzków gospodarczych objętych postępowaniem. Organ wnioskował również o uszczegółowienie opisów czego dotyczyły stwierdzone przypadki braku segregacji, jak również przedstawienie dokumentacji zdjęciowej, która umożliwi jednoznaczną identyfikację odpadów umieszczonych w pojemnikach. Na podstawie przeprowadzonej kontroli w terenie oraz wykazu uzyskanego od Spółdzielni i poprawionych przez PreZero protokołów ustalono, że razem z mieszkańcami nieruchomości przy ul. Sztygarskiej 1 z placzka gospodarczego korzystają mieszkańcy ul. Sztygarskiej 3, 5 i 6, natomiast razem z mieszkańcami ul. Pocztowej 12 – mieszkańcy ul. Pocztowej 10.

W związku z powyższym zakres prowadzonego postępowania wobec LWSM organ rozszerzył poprzez wszczęcie postępowanie Postanowieniem Nr 27/GKRiOŚ/2024 z dnia

07.08.2024 r. w zakresie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym, dotyczącej nieruchomości położonych w Knurowie przy ulicach: Sztygarskiej 3, 5, 6 oraz Pocztovej 10.

W trakcie prowadzonych czynności ustalono, że LWSM jako właściciel nieruchomości w rozumieniu przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, objętych postępowaniem, w złożonych za miesiące kwiecień, maj i czerwiec deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (DEKL/2024/5/61, DEKL/2024/7/46 i DEKL/2024/7/47) wskazał, iż na wszystkich nieruchomościach odpady są zbierane w sposób selektywny. Natomiast analiza regulacji u.c.p.g. prowadzi do wniosku, że złożona przez właściciela nieruchomości, a w tym przypadku Spółdzielnię deklaracja ma odzwierciedlać sposób gospodarowania odpadami. Inaczej rzecz ujmując to właśnie deklaracja wskazuje na sposób zbierania odpadów przez konkretny podmiot, a skoro tak, to ten właśnie podmiot odpowiada za gromadzenie tych odpadów zgodnie ze złożoną deklaracją. Wymaga przy tym podkreślenia, że sposób gromadzenia odpadów bezpośrednio przekłada się na wysokość stawki opłaty.

Należy przypomnieć, że na gruncie u.c.p.g. to właściciel, a w analizowanym przypadku obowiązki właściciela nieruchomości obciążają Spółdzielnię, odpowiada za to by w pojemnikach na odpady rzeczywiście znajdowały się odpady gromadzone zgodnie ze złożoną deklaracją, a w kwietniu, maju i czerwcu 2024 r. stan faktyczny odbiegał od zadeklarowanego, co potwierdziły protokoły oraz dokumentacja zdjęciowa dostarczone przez PreZero.

Spełnienie wymogów segregacji w odniesieniu do budynków wielolokalowych, może okazać się w praktyce trudne. Ścisłe przestrzeganie segregacji odpadów, zwłaszcza na obszarach zamieszkałych przez znaczną liczbę osób korzystających z jednej altany śmietnikowej, nie jest łatwe do zrealizowania. Jednakże segregowanie odpadów powinno być zasadą, do której realizacji należy dążyć przy zastosowaniu zarówno środków edukacyjnych jak i prawem przewidzianych opłat sankcyjnych. Zastosowanie środków finansowych ma sprzyjać samodyscyplinie mieszkańców szczególnie przy wyczerpaniu podjętych już działań takich jak edukacja, apele i ostrzeżenia, które niestety nie przyniosły oczekiwanych rezultatów. Mieszkańcy otrzymywali informacje dot. obowiązujących zasad segregacji odpadów komunalnych poprzez publikacje w mediach lokalnych, portalach internetowych, bezpośrednią dystrybucję ulotek. Przy wejściu do altan śmietnikowych umieszczone zostały plakaty informujące o zasadach segregacji a pracownicy Spółki przyklejali naklejki ostrzegawcze bezpośrednio na pojemniki z odpadami w przypadku stwierdzenia braku segregacji. Należy również zauważyć, że nie jest to piewszorazowa sytuacja, bowiem w 2023 r., po zgłoszeniach firmy PreZero o braku segregacji, Prezydent Miasta Knurów wydał decyzję określającą wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczącą innych nieruchomości, których właścicielem jest LWSM.

Ponadto zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z 19 maja 2022 r. sygn. III FSK/4930/21 „wykazanie choćby jednego przypadku nieprzestrzegania przyjętej zasady segregacji odpadów pociąga za sobą obowiązek nałożenia na podmiot zainteresowany opłaty w stawce właściwej dla nieselektywnego zbierania odpadów”.

Stosownie do art. 6i ust. 1 pkt 1 u.c.p.g., obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec. W złożonych przez LWSM deklaracjach za miesiąc kwiecień, maj i czerwiec br. zastosowano stawkę opłaty w wysokości 35,60 zł, która jest prawidłowa jedynie w przypadku selektywnego zbierania i odbierania odpadów. Zgodnie z Uchwałą Nr LXVI/808/2023 Rady Miasta Knurów z dnia 11 stycznia 2023 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny stawka opłaty podwyższonej dla nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej wynosi 71,20 zł miesięcznie.

Stosowanie stawki opłaty w wysokości 35,60 zł jest rodzajem preferencji, która wynika ze złożonej deklaracji. Tym samym jeżeli podmiot deklaruje, że odpady będą zbierane selektywnie, a następnie nie realizuje tego obowiązku, to zdaniem organu taki stan wyczerpuje znamiona określone art. 6ka u.c.p.g. Po przeprowadzeniu analizy materiału dowodowego organ określił wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w następujący sposób:

1. iloczyn liczby mieszkańców w danym miesiącu na nieruchomościach, które zostały objęte zgłoszeniem braku segregacji i stawki opłaty podwyższonej za osobę = wysokość miesięcznej opłaty w związku z brakiem segregacji

2. iloczyn zadeklarowanej przez LWSM liczby mieszkańców w danym miesiącu z wyłączeniem mieszkańców nieruchomości przy ulicach objętych zgłoszeniem braku segregacji i stawki opłaty za osobę stosowanej przy zbiórce selektywnej odpadów = wysokość miesięcznej opłaty w przypadku prowadzenia segregacji

opłata za dany miesiąc łącznie = 1 + 2

Wyliczenia opłaty za dany miesiąc:

- miesiąc kwiecień 2024 r.

1. liczba mieszkańców na nieruchomościach objętych postępowaniem 347 osób, w tym:

- ul. Szttygarska 1 - 50 osób
- ul. Szttygarska 3 - 51 osób
- ul. Szttygarska 5 - 48 osób
- ul. Szttygarska 6 - 42 osób
- ul. Pocztowa 10 - 37 osób
- ul. Pocztowa 12 - 119 osób

347 osób x 71,20 zł/osobę za miesiąc = 24 706,40 zł (miesięczna opłata w przypadku braku segregacji)

- miesiąc maj 2024 r.

1. liczba mieszkańców na nieruchomościach objętych postępowaniem 48 osób, w tym:

ul. Pocztowa 2 - 28 osób

ul. Spółdzielcza 6C - 20 osób

48 osób x 71,20 zł/osobę za miesiąc = 3 417,60 zł (miesięczna opłata w przypadku braku segregacji)

- miesiąc czerwiec 2024 r.

1. liczba mieszkańców na nieruchomościach objętych postępowaniem 268 osób, w tym:

ul. Pocztowa 2 - 28 osób

ul. Spółdzielcza 6C - 20 osób

ul. Mieszka I 9 - 220 osób

268 osób x 71,20 zł/osobę za miesiąc = 19 081,60 zł (miesięczna opłata w przypadku braku segregacji)

Wobec powyższego, na podstawie art. 6ka ust. 3 u.c.p.g, należało orzec jak w sentencji decyzji.

Zgodnie z art. 21 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. O.p., zobowiązanie podatkowe powstaje z dniem doręczenia decyzji organu podatkowego, ustalającej wysokość tego zobowiązania. Termin płatności podatku wynosi 14 dni od dnia doręczenia decyzji ustalającej wysokość zobowiązania podatkowego - na podstawie art. 47 § 1 O.p.

Wpłaty należy dokonać na indywidualny rachunek bankowy o numerze:

17 1560 0013 0740 0740 0004 4123.

Pouczenie:

Od niniejszej decyzji służy Stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej decyzji, za pośrednictwem Prezydenta Miasta Knurów.

Stosownie do treści art. 222 Ordynacji podatkowej, odwołanie od niniejszej decyzji powinno zawierać zarzuty przeciw decyzji, określać istotę i zakres żądania będącego przedmiotem odwołania oraz wskazywać dowody uzasadniające to żądanie.

Niniejsza decyzja podlega egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Usunięcie, ukrycie, zbycie, darowanie, zniszczenie, rzeczywiste lub pozorne obciążenie albo uszkodzenie składników majątku strony, mające na celu udaremnienie egzekucji obowiązku wynikającego z tej decyzji skutkuje pociągnięciem podatnika do odpowiedzialności karnej (art. 210 § 2a Ordynacji podatkowej).



z up. PREZYDENTA MIASTA

Wojciech Kotodziej
ZASTĘPCA PREZYDENTA

Otrzymują

1. Lokatorsko Własnościowa Spółdzielnia Mieszkaniowa
ul. Jana III Sobieskiego 6,
44-194 Knurów

2. a.a.